

Vejledning om indtægts- og omsætningsbegræn- sede tilladelser



Indholdsfortegnelse

Versionshistorik	3
Version 1.0 af 01. december 2019	3
Version 2.0 af 28. september 2023	3
Version 3.0 af 1. juli 2025	3
 Forord	 4
 1. Praktiske oplysninger	 5
 2. Hvad er omfattet af vejledningen?	 7
2.1 Hvad er en indsats?	8
2.2 Hvad er en gevinst?	8
2.3 Hvad er et tilfældighedselement?	8
2.4 De indtægtsbegrænsede tilladelser	8
2.5 De omsætningsbegrænsede tilladelser	8
2.5.1 Managerspil	8
2.6 Forskellen på de indtægtsbegrænsede tilladelser og de 5-årige tilladelser	9
2.7 Tabel med oversigt over undtagelsesbestemmelser	9
 3. Spil, der kan søges tilladelse til	 11
3.1 Væddemål	12
3.2 Onlinekasino	12
3.2.1 Kombinationsspil	12
3.3 Spil der ikke kan søges tilladelse til	12
3.4 Spil der kan udbydes uden tilladelse	13
 4. Hvem skal ansøge?	 14
4.1 Ansøgerselskabets ansvar	15
 5. Ansøgningen	 16
5.1 Blanketter	17
5.2 Ansøgningsgebyr	17
5.3 Indsendelse af ansøgning	17
 6. Krav til ansøgere	 19
6.1 Krav til personer	20
6.1.1 Ansøger må ikke være dømt for en forbrydelse i ind- og/eller udland, der kan betyde, at der er fare for misbrug af adgangen til at arbejde med spil	20
6.1.2 Ansøgeren skal udbyde spil på økonomisk forsvarlig vis	20
6.2 Krav til selskaber	20
6.3 Krav til medlemmer af direktionen	21
6.4 Tilladelsesindehaver har bopæl eller er etableret uden for EU- eller EØS-landene	21
 7. Krav om økonomisk og faglig forsvarlig drift	 22
7.1 Økonomisk forsvarlig drift	23
 8. Tekniske krav	 24

8.1	Random Number Generator.....	25
8.2	Sikkerhedsstandard svarende til OCES eller højere.....	25
8.3	Opkobling til ROFUS.....	25
8.3.1	Adgang til test af ROFUS	25
9.	Tilladelsesudstedelse	27
9.1	Tilladelsesperiode	28
9.2	Vilkår for tilladelsen	28
9.3	Øvrige vilkår	28
9.3.1	Registrering af spillere	28
9.3.2	Tekniske vilkår	28
10.	Ændring af en tilladelse	29
10.1	Ansøgning om andre spil end nævnt i tilladelsen	30
10.1.1	Onlinekasino	30
10.1.2	Væddemål	30
10.2	Overdragelse af en tilladelse	30
10.2.1	Ny ejerstruktur	30
10.2.2	Delegering af tilladelse	30
10.3	Andre ændringer	30
10.3.1	Medlemmer af bestyrelse eller direktion.....	30
10.3.2	Domæner og white labels.....	31
11.	Yderligere krav i forbindelse med udbud af spil.....	32
11.1	Markedsføring af spil	33
12.	Bortfald af tilladelse	34
13.	Tilbagekaldelse af tilladelse.....	36
14.	Klage over Spillemyndighedens afgørelse	38
14.1	Klage over en afgørelse fra Spillemyndigheden	39
14.2	Krav til klagen	39
14.3	Klage sendes til Skatteankestyrelsen.....	39
14.4	Hvad koster det at klage?.....	39
14.5	Når klagesagen er afgjort	39
14.6	Klage til domstolene	39

Versionshistorik

Version 1.0 af 01. december 2019

- Første version af vejledningen

Version 2.0 af 28. september 2023

- Opdatering af layout og sproglige rettelser

Version 3.0 af 1. juli 2025

- Opdatering af vejledningen med opdaterede bekendtgørelser. Beskriver hvilke dele af de opdaterede bekendtgørelser, som de indtægts- og omsætningsbegrænsede tilladelser er omfattet af.

Forord

Spillemyndigheden er en styrelse under Skatteministeriets koncern, som er ansvarlig for at sikre et ordentligt og reguleret spilmarked i Danmark. Spillemyndigheden udsteder tilladelser til udbud af spil i Danmark.

Denne vejledning henvender sig til personer og selskaber, der ønsker en indtægts- eller omsætningsbegrænset tilladelse til at udbyde væddemål og onlinekasino i Danmark efter spilleloven (lovbekendtgørelse nr. 1303 af 4. september 2020 om spil).

Ved en indtægtsbegrænset tilladelse forstås en 1-årig tilladelse, hvor bl.a. bruttospileindtægten (spilleindsats fratrukket gevinster) ikke må overstige 1 mio. kr.

Ved en omsætningsbegrænset tilladelse forstås en 1-årig tilladelse, hvor bl.a. spilleomsætningen ikke må overstige 5 mio. kr., og hvor tilbagebetalingsprocenten ikke må overstige 20 pct.

Der er ligeledes krav til størrelsen på spilleomsætningen.

Grundlæggende gælder der tre betingelser, før der er tale om et spil, hvortil der kræves tilladelse fra Spillemyndigheden:

- deltagerne skal betale en indsats for at deltage i spillet (penge eller anden økonomisk værdi),
- deltagerne skal opnå en chance for at vinde en gevinst, og
- der skal være et element af tilfældighed.

Alle tre betingelser skal være opfyldt for, at der er tale om et spil, som kræver en tilladelse. Hvis det eksempelvis ikke er et krav, at man skal betale en indsats for at deltage i spillet, kræves der ikke tilladelse fra Spillemyndigheden til at udbyde spillet.

Der skal altid betales fuldt ansøgningsgebyr, før Spillemyndigheden behandler hele eller dele af en ansøgning.

Praktiske oplysninger

1

Vejledningen beskriver de vigtigste regler for personer og selskaber, der ønsker en indtægts- eller omsætningsbegrænset tilladelse til at udbyde væddemål og/eller onlinekasino.

Disse typer tilladelser er i lovgivningen tænkt som tilladelsestyper, som skal give tilladelsesindehaver en introduktion til det danske spilmarked. Dette afspejler sig bl.a. i længden på tilladelserne, og de krav og vilkår, som følger af lovgivningen.

Lovgrundlaget herfor er spilleloven. De indtægtsbegrænsede tilladelser er i et vist omfang omfattet af de bekendtgørelser, der er udstedt med hjemmel i spilleloven. Se afsnit 2.7 for en tabel over dette.

Disse bekendtgørelser er i vejledningen benævnt som følgende:

- Bekendtgørelse om landbaserede væddemål
- Bekendtgørelse om online væddemål
- Bekendtgørelse om onlinekasino

Gættekonkurrencer, herunder SMS-gættekonkurrencer, behandles særskilt i sin egen vejledning, som kan findes på Spillemyndighedens hjemmeside. Disse er overordnet undtaget fra alle bekendtgørelsers krav.

Der kan ansøges om indtægtsbegrænsede tilladelser gældende i Grønland. Disse tilladelser er i deres helhed ikke omfattet af bekendtgørelserne, men er opført i lov for Grønland om visse spil.

I forbindelse med udstedelsen af tilladelsen kan der derudover fastsættes vilkår, som skal overholdes i tilladelsesperioden ud fra lov om spil.

Det er Spillemyndigheden, der udsteder tilladelser og fører tilsyn med området.

Skattestyrelsen foretager registrering af tilladelsesindehaveren med hensyn til betaling af spilafgift, opkrævning, kontrol og inddrivelse af afgiften, ligesom de besvarer eventuelle spørgsmål om skat.

Du kan finde yderligere information på spillemyndigheden.dk, hvor du også kan finde blanketter og andet materiale til brug for en eventuel ansøgning. Har du spørgsmål, er du velkommen til at kontakte Spillemyndigheden via vores kontaktformular på spillemyndigheden.dk/kontakt, hvor der kan vælges emne og sendes krypteret digital post eller telefonisk.

Hvad er omfattet af vejledningen?

2

Vejledningen omfatter de vigtigste betingelser til udbud af spil.

Nogle spil kan udbydes uden tilladelse, mens der er spil, hvortil der ikke kan opnås tilladelse, eksempelvis hvis spillet er omfattet af monopolen i Danmark.

Som nævnt indledningsvist er et spil tilladelsespligtigt, hvis alle følgende betingelser er opfyldt:

- der skal være tale om en indsats,
- der skal være mulighed for at opnå en gevinst, og
- der skal være et tilfældighedselement.

2.1 Hvad er en indsats?

En indsats vil typisk være penge betalt af en spiller for at deltage i et spil. Kontingenter og lignende kan også være en indsats, hvis der er merbetaling for at deltage i spillet.

2.2 Hvad er en gevinst?

En gevinst kan være både penge, varer eller andre ydelser af økonomisk værdi. Der behøver ikke være sammenhæng mellem spillerens indsats og den gevinst, der kan vindes. En sponsoreret gevinst vil derfor også være en gevinst.

2.3 Hvad er et tilfældighedselement?

Der skal være et tilfældighedselement i forhold til at finde vinderen af spillet. Et tilfældighedselement kan fx være, hvis der i spillet indgår terningkast eller kort. Hvis en vinder findes igennem rene færdigheder, vil det ikke længere være omfattet af spilleloven, hvorefter der kræves tilladelse fra Spillemyndigheden.

2.4 De indtægtsbegrænsede tilladelser

Der kan ansøges om en indtægtsbegrænset tilladelse til at udbyde onlinekasino eller online væddemål.

De indtægtsbegrænsede tilladelser gælder for op til et år ad gangen, og bruttospilindtægten (spilleindsatser fratrukket gevinster) må ikke overstige 1 mio. kr.

Spilleomsætningen må ikke overstige 10.000.000 kr.

2.5 De omsætningsbegrænsede tilladelser

Med en omsætningsbegrænset tilladelse er der alene mulighed for at udbyde managerspil. Den omsætningsbegrænsede tilladelse gælder for et år ad gangen. Tilbagebetalingsprocenten for den omsætningsbegrænsede tilladelse må maksimalt være 20 %. Den afgiftspligtige spilleomsætning må ikke overstige 5.000.000 kr.

Spilleomsætningen må ikke overstige 10.000.000 kr.

2.5.1 Managerspil

Managerspil er typisk et længerevarende spil, hvis omdrejningspunkt fx kan være baseret på et givent cykelløb eller sæson, og hvor spilleren sætter et fiktivt hold ud fra virkelige cykelryttere. Vindere(n) findes efterfølgende ud fra det fiktive holds samlede præstation baseret på de virkelige cykelrytteres præstationer i løbet eller sæsonen.

Et managerspil kan være et puljevæddemål, men kan også omfatte andre gevinster, fx en rejse eller en bil.

Et selskab kan udbyde managerspil enten efter den indtægtsbegrænsede tilladelse eller efter den omsætningsbegrænsede tilladelse. Et selskab vil derfor godt kunne have en omsætningsbegrænset tilladelse til managerspil og herudover også have en indtægtsbegrænset tilladelse til onlinekasino og en indtægtsbegrænset tilladelse til væddemål, men hvor væddemål ikke udbydes som managerspil.

2.6 Forskellen på de indtægtsbegrænsede tilladelser og de 5-årige tilladelser

De indtægtsbegrænsede tilladelser (benævnt "tilladelse" lige nedenfor) adskiller sig blandt andet fra de 5-årige tilladelser ved, at

- tilladelse er gældende i maksimalt ét år,
- bruttospillemåltægt (spilleindsats fratrukket gevinster) må ikke overstige 1 mio. kr.,
- Spilleomsætningen må ikke overstige 10.000.000 kr. (omsætningsbegrænset tilladelse 5.000.000 kr.).
- tilladelse er kun omfattet af dele af bekendtgørelserne. Dette betyder blandt andet, at de tekniske krav er begrænsede i forhold til de 5-årige tilladelsesindehavere,
- der ikke er krav til, at en godkendt virksomhed godkender rapporten efter det første års udbud af spil.
- Penge- og varegevinster omfattet af tilladelse skal opgøres til den faktiske udgift for gevinsten.
- ansøgningsprocessen ved tilladelse er mere simpel, da dokumentationskravene ikke er så omfattende som ved en 5-årig tilladelse, og
- ansøgningsgebyrets størrelse er mindre, som kan findes på Spillemyndighedens hjemmeside.

2.7 Tabel med oversigt over undtagelsesbestemmelser

Som omtalt tidligere er de indtægtsbegrænsede- og omsætningsbegrænsede tilladelser ikke omfattet af alle bekendtgørelsernes bestemmelser.

Nedenfor er undtagelserne opført for henholdsvis bekendtgørelse om online væddemål og bekendtgørelse om onlinekasino. For en udførlig beskrivelse af punkterne kan der læses videre i selve bekendtgørelserne.

	Bekendtgørelse om online væddemål
§ 2-7	Ikke krav om registrering af spillere. Dette er udgangspunktet ved omsætningsbegrænset tilladelse til managerspil Der kan efter en konkret vurdering indsættes vilkår om registrering alt efter beskrivelse af spiludbud

§ 11	Ikke krav om at føre en modregningsfri konto
§ 15-19	Ikke krav om indbetalingsgrænse, selvudelukkelse ved tilladelsesindehaver, ROFUS og information herom
§ 26, stk. 1	Ikke krav om at opfylde bilag 1 - 2
§ 27, stk. 1	Ikke krav om at give Spillemyndigheden adgang til at foretage kontrol med spilsystemet
§ 28, stk. 1	Ikke krav om certificeringer af spilsystemer, forretningsgange og forretningsystemer
§ 29	Ikke krav om yderligere tilsyn af certificering, test og verifikation af spilsystemet, tilfældighedsgeneratoren eller spillet

	Bekendtgørelse om onlinekasino
§ 11	Ikke krav om at føre en modregningsfri konto
§ 21	Ikke krav om indbetalingsgrænse
§ 23	Ikke krav om selvudelukkelse ved tilladelsesindehaver
§ 33, stk. 1	Ikke krav om at opfylde bilag 1 - 2
§ 34, stk. 1	Ikke krav om at give Spillemyndigheden adgang til at foretage kontrol med spilsystemet
§ 35, stk. 1	Ikke krav om certificeringer
§ 36, stk. 1	Ikke krav om yderligere tilsyn af certificering

**Spil, der kan søges tillæ-
delse til**

3

3.1 Væddemål

Væddemål er aktiviteter, hvor en deltager har en chance for at vinde en gevinst, og hvor der væddes om resultatet af en fremtidig begivenhed. Det kan fx være et væddemål på, hvilket navn et nyt medlem af kongehuset får.

Udbud af væddemål kræver kun tilladelse, hvis deltagerne

- betaler en indsats i form af penge eller lignende, og
- gennem betalingen har mulighed for at vinde en gevinst (alle slags gevinster)

Væddemål kan deles op i to typer:

- Fastoddsvæddemål – hvor spilleren vædder direkte mod udbyderen af væddemålet og kender sin mulige gevinst på forhånd. Definitionen omfatter også væddemålsbørs, hvor spilleren vædder med andre spillere.
- Puljevæddemål – hvor hele eller dele af gevinsten bestemmes af størrelsen af den samlede pulje af indsatser eller deles mellem vinderne.

Det er ikke tilladt at udbyde spil på sportsbegivenheder, som er forbeholdt unge under 18 år.

3.2 Onlinekasino

En tilladelse til onlinekasino i Danmark omfatter spillene roulette, blackjack, baccarat, punto banco, poker, onlinebingo og spil på gevinstgivende spilleautomater, samt alle andre spil, der har et element af både færdighed og tilfældighed. Disse spil bliver kaldt kombinationsspil, se definition i afsnit 3.2.1.

3.2.1 Kombinationsspil

Et kombinationsspil defineres som et spil, hvor en deltager har en chance for at vinde en gevinst, og hvor gevinstchancen beror på en kombination af færdighed og tilfældighed. Kombinationsspil afgøres af en kombination af tilfældighedselementer, såsom uddeling af spillekort, terningkast, trækninger eller lignende, og spillerens færdighed eller dygtighed. Hvorvidt et spil er et kombinationsspil, afhænger ikke af fordelingen af tilfældighed eller færdighed. Hvis et spil, der i øvrigt baserer sig alene på færdighed, er tilført et element af tilfældighed, for eksempel ved, at der foretages en trækning mellem de dygtigste spillere, så vil spillet kunne betegnes som et kombinationsspil, idet gevinstchancen i spillet afhænger af en kombination af færdighed og tilfældighed. Omvendt skal kombinationen af tilfældighed og færdighed være en del af spillet.

Eksempler på kombinationsspil er:

- Whist
- Hjerterfri
- Yatzy
- Ludo
- Rubber-bridge
- Backgammon

3.3 Spil der ikke kan søges tilladelse til

Det er ikke muligt at søge om tilladelse til lotteri eller klasselotteri. Lotteri er spil, hvor vinderen udelukkende findes gennem tilfældighed.

Lotteri er spil som skrabelodder eller lodtrækninger.

Disse spil kan kun udbydes af selskaber med særlig tilladelse. Der er blandt andet givet tilladelse til Danske Lotteri Spil A/S og Det Danske Klasselotteri A/S.

Danske Lotteri Spil A/S har monopol til at udbyde lotterier som lotto og skrabespil. Danske Lotteri Spil A/S er et statsejet aktieselskab, som har tilladelse til at udbyde spil i Danmark og Grønland. Tilladelsen er udstedt af Spillemyndigheden, og Spillemyndigheden fører tilsyn med dem.

Det er dog muligt at søge om tilladelse til landbaseret udbud af almennyttigt lotteri, det vil sige lotteri til fordel for velgørenhed eller andre almennyttige formål. Læs mere herom på spillemyndigheden.dk/almennyttigt-lotteri.

3.4 Spil der kan udbydes uden tilladelse

Eksempler på spil, der kan udbydes uden tilladelse:

- Spil uden indsats med mulighed for at vinde en gevinst.
- Spil med indsats uden mulighed for at vinde en gevinst.
- Spil med indsats og gevinst, hvor der ikke er noget element af tilfældighed, fx. skak, quiz, bridge med duplikerede kort, sportskonkurrencer, visse typer af computerspil m.v.

Selvom spillet indeholder alle tre elementer, indsats, gevinst og element af tilfældighed, kan visse spil dog stadig udbydes uden tilladelse fra Spillemyndigheden. Kravet om en tilladelse gælder ikke for:

- landbaseret turneringsbackgammon,
- gevinstopsparinger,
- præmieobligationer,
- væddemål om den fremtidige værdi af finansielle aktiver, eller
- spil under private former for mindre beløb.

Årsagen til, at der ikke er krav om tilladelse ved disse spiltyper, er, at spillene er direkte undtaget i spilleloven.

Hvis væddemål om den fremtidige værdi af finansielle aktiver ikke er omfattet af den finansielle lovgivning, skal man være opmærksom på, at det kan være omfattet af spilleloven, og at det derfor kan være tilladelsespligtigt.

Hvem skal ansøge?

4

Spilleloven oplister de krav, som en person eller et selskab skal opfylde for at opnå en tilladelse til udbud af spil.

4.1 Ansøgerselskabets ansvar

Som udgangspunkt skal alle personer og selskaber, som udbyder væddemål og/eller online-kasino til spillere have en tilladelse. I tilfældet af, at de forskellige spil, som udbydes under et varemærke, reelt udbydes fra flere forskellige selskaber, skal alle selskaberne derfor som udgangspunkt have en tilladelse.

Tilladelsesindehaveren har ansvaret for, at udbuddet af spil sker i overensstemmelse med dansk lovgivning.

Ansøgningen

5

Det er muligt at søge om følgende typer af indtægts- eller omsætningsbegrænsede tilladelser:

- Tilladelse til væddemål af et års varighed og med en bruttospileindtægt på maksimalt 1 mio. kr., samt en spilleomsætning, der ikke må overstige 10.000.000 kr.
- Tilladelse til onlinekasino af et års varighed og med en bruttospileindtægt på maksimalt 1 mio. kr., samt en spilleomsætning, der ikke må overstige 10.000.000 kr.
- Tilladelse til managerspil af et års varighed og med en omsætning på maksimalt 5 mio. kr., hvor tilbagebetalingsprocenten ikke må overstige 20 pct.

Det skal påregnes, at den komplette sagsbehandlingstid for ansøgningen vil være tre måneder, forudsat at alle dokumenter er indsendt korrekt.

5.1 Blanketter

I skal anvende blanket nr. 1-01 til at ansøge om tilladelse til indtægtsbegrænset tilladelse til udbud af væddemål eller onlinekasino eller den omsætningsbegrænsede tilladelse. Blanketten findes på spillemyndigheden.dk. Det er muligt at udfylde og gemme blanketten elektronisk.

I blanketten findes desuden en udførlig vejledning bagerst til beskrivelse af udfyldelsen af hvert punkt.

Følgende personer skal udfylde en personlig erklæring i forbindelse med indlevering af ansøgningsmaterialet (tillæg A - blanket nr. 2-02):

- enkeltpersoner (enkeltmandsfirmaer)
- alle interessenter i et interessentskab
- alle direktionsmedlemmer og bestyrelsesmedlemmer i ansøgers selskab
- en her i landet udpeget repræsentant
- alle direktionsmedlemmer og bestyrelsesmedlemmer i ansøgers selskab
- enhver, som Spillemyndigheden anmoder herom.

Til tillæg A skal der vedlægges et CV, straffeattest og gældserklæring. Straffeattest og gældserklæringer må ikke være udstedt mere end seks måneder før ansøgningstidspunktet.

Spillemyndigheden vil i forbindelse med behandling af ansøgningen kunne kræve yderligere oplysninger.

5.2 Ansøgningsgebyr

I forbindelse med ansøgningen skal der betales et gebyr. På ansøgningsblanketten fremgår det registrerings- og kontonummer, som beløbet skal indbetales til. Gebyret reguleres årligt og fremgår under den konkrete ansøgning til en tilladelse på spillemyndigheden.dk. Gebyret skal være betalt, når ansøgningen sendes til Spillemyndigheden. Dokumentation for betalingen skal vedlægges. Hvis ansøgningen afvises, vil halvdelen af ansøgningsgebyret blive tilbagebetalt til ansøger. I kan læse mere om gebyrerne og de aktuelle gebyrsatser på Spillemyndighedens hjemmeside.

5.3 Indsendelse af ansøgning

Ansøgningen skal sendes ved brug af Spillemyndighedens blanketter. Hvis du er dansk ansøger med cvr-nummer, kan du fremsende ansøgningen via Spillemyndighedens digitale blanketter, men vedhæftede bilag skal sendes over Bluewhale, hvis disse er for store til vedhæftning.

Hvis du er ansøger uden cvr-nummer, skal ansøgningsblanketten med tilhørende dokumenter sendes til Spillemyndigheden via Bluewhale.

Kommunikationen via Bluewhale er beskrevet i vejledningen: "Vejledning til brug af Blue-whale – Ekstern version Dansk" og bagerst i vejledningsdelen til ansøgningsblanketterne.

Det er ikke muligt at sende ansøgningen i papirform eller på USB.

Krav til ansøgere

6

Tilladelse til udbud af spil kan søges af både personer og selskaber. Der er ikke krav om, at den, der søger om en tilladelse, skal bo eller være etableret i Danmark, se dog afsnit 6.4. Personer eller selskaber, der søger om en indtægtsbegrænset tilladelse til udbud af væddemål eller onlinekasino i Grønland, kan udstedes til personer, som har bopæl i Grønland og til selskaber mv. (juridiske personer), som er etableret i Grønland.

6.1 Krav til personer

Der er fire objektive krav og tre subjektive krav, som skal opfyldes, før der kan udstedes en tilladelse. Ved objektive krav forstås, at forholdene er let konstaterbare.

De objektive krav er:

- Ansøger skal være fyldt 21 år.
- Ansøger må ikke være under værgemål eller samværgemål.
- Ansøger må ikke have indgivet begæring om rekonstruktion, konkurs, gældssanering eller være under rekonstruktionsbehandling, konkursbehandling eller gældssanering.
- Ansøger må ikke have forfalden gæld til det offentlige.
 - At skyldte penge til det offentlige, og at gælden er forfalden, betyder, at betalingsfristen er overskredet, og at gælden er overgivet til restanceinddrivelsesmyndigheden, som varetages af Skattestyrelsen.
- Gæld har ikke indflydelse på, om ansøger kan få en tilladelse, hvis
 - 1 ansøger har indgået en aftale om betaling,
 - 2 der er stillet fuld sikkerhed for gælden, eller
 - 3 hvis der er strid mellem ansøger og Skattestyrelsen om gældens eksistens eller størrelse, og Skattestyrelsen har oplyst ansøger, at gælden ikke vil blive inddrevet, før uoverensstemmelserne er afklaret.

Ved subjektive krav forstås, at Spillemyndigheden skal vurdere, hvorvidt ansøgeren opfylder kravet. De subjektive krav er:

- Ansøger må ikke være dømt for en forbrydelse i ind- og/eller udland, der kan betyde, at der er fare for, at ansøgeren vil misbruge adgangen til at arbejde med spil.
- Ansøger skal opfylde kravet om faglig forsvarlig drift.
- Ansøger skal opfylde kravet om økonomisk forsvarlig drift.

6.1.1 Ansøger må ikke være dømt for en forbrydelse i ind- og/eller udland, der kan betyde, at der er fare for misbrug af adgangen til at arbejde med spil

Kravet medfører, at Spillemyndigheden skal vurdere, om overtrædelser af love m.v. kan medføre, at der er stor sandsynlighed for, at ansøgeren vil misbruge adgangen til at arbejde med spil. Alle domme kan være relevante, men der vil altid blive taget hensyn til typen af overtrædelse, hvornår den er sket i forhold til ansøgningstidspunktet, og om der er tale om gentagelser eller systematiske overtrædelser. Også overtrædelser af skatte- og afgiftslovgivningen kan have betydning ved vurderingen. Vedtagelse af bøder og lignende er også domme.

6.1.2 Ansøgeren skal udbyde spil på økonomisk forsvarlig vis

Ved vurderingen lægger Spillemyndigheden blandt andet vægt på, at virksomheden har mulighed for at udbetale alle potentielle gevinster, der ikke er budgetteret med en bruttospilindtægt på mere end 1 mio. kr., der er afsat tilstrækkelige midler til drift af virksomheden.

6.2 Krav til selskaber

Der gælder de samme krav for selskaber som til personer, jf. afsnit 6.1. Dog gælder alderskravet og kravet om, at personer ikke må være under værgemål eller samværgemål ikke.

6.3 Krav til medlemmer af direktionen

Medlemmer af selskabets direktion og bestyrelse skal opfylde de samme objektive betingelser, som personer skal opfylde, jf. afsnit 6.1.

6.4 Tilladelsesindehaver har bopæl eller er etableret uden for EU- eller EØS-landene

Bor tilladelsesindehaveren, eller er tilladelsesindehaverens selskab etableret uden for EU- eller EØS-landene, er det et krav, at man som tilladelsesindehaver har en repræsentant i Danmark. Repræsentanten kan både være en person eller et selskab og skal godkendes af Spillemyndigheden.

På skat.dk kan du finde en oversigt over EU- og EØS-lande.

Repræsentanten skal kunne repræsentere en tilladelsesindehaver i forvaltningsretlige, processuelle og strafferetlige forhold, da repræsentanten blandt andet skal stå for den daglige kommunikation med Spillemyndigheden.

Hvis repræsentanten er en person, skal repræsentanten opfylde de samme betingelser som tilladelsesindehaveren, se krav til personer i afsnit 6.1. Repræsentanten skal derudover have bopæl i Danmark.

Hvis repræsentanten er et selskab, skal repræsentanten opfylde de samme betingelser, som tilladelsesindehaveren, se krav til selskaber i afsnit 6.2. Selskabet skal derudover være etableret i Danmark.

Krav om økonomisk og faglig forsvarlig drift

7

For at få en tilladelse til udbud af spil i Danmark skal ansøgeren sandsynliggøre, at driften af spilvirksomheden vil ske på økonomisk og faglig forsvarlig vis. Nedenfor vil de to begreber blive gennemgået.

7.1 Økonomisk forsvarlig drift

En spilvirksomhed skal drives på en økonomisk forsvarlig vis. Derfor skal ansøgeren, når der søges om tilladelse, vedlægge dokumentation, som kan give Spillemyndigheden mulighed for at vurdere ansøgerselskabets økonomi. Spillemyndigheden lægger blandt andet vægt på, at

- virksomheden har mulighed for at udbetale alle potentielle gevinster,
- der ikke er budgetteret med en bruttospileindtægt på mere end 1 mio. kr. ved den indtægtsbegrænsede tilladelse
- der ikke er budgetteret med en omsætning på mere end 5 mio. kr. ved den omsætningsbegrænsede tilladelse og 10 mio. kr. ved de øvrige
- der er afsat tilstrækkelige midler til drift af virksomheden.

Der kan fastsættes økonomiske vilkår i tilladelsen, som er med til at sikre, at der i tilladelsesperioden drives spilvirksomhed på en økonomisk forsvarlig måde. Dette kunne eksempelvis være fastsættelse af vilkår om modregningsfri konto. Dette vilkår fastsættes for at sikre spillernes midler, og et sådant vilkår vil indebære, at tilladelsesindehaveren skal have en modregningsfri konto i et pengeinstitut, som holdes adskilt fra øvrige midler. Midlerne på kontoen må alene kunne udbetales til spillerne og skal være sikret i tilfælde af insolvens hos tilladelsesindehaveren. Det beløb, som står på kontoen, skal svare til det nøjagtige beløb, som står på spillernes spilkonti. En gang i døgnet skal den modregningsfri konto opdateres, så beløbene svarer til hinanden.

Tekniske krav

8

Som indehaver af en indtægtsbegrænset tilladelse er man ikke omfattet af dele af spillelovens tilhørende bekendtgørelser, hvorved der ikke stilles samme tekniske krav til de indtægts- og omsætningsbegrænsede tilladelsesindehavere, som der stilles til indehavere af 5-årige tilladelser til at udbyde væddemål og/eller onlinekasino. Hertil skal der fx ikke udfyldes Tillæg B i forbindelse med ansøgning om en indtægts- eller omsætningsbegrænset tilladelse.

Tilladelserne er ligeledes undtaget bekendtgørelsernes krav til at følge bilag 1 og bilag 2.

I forbindelse med udstedelsen af en indtægts- eller omsætningsbegrænset tilladelse kan Spillemyndigheden dog ud fra en konkret vurdering stille tekniske krav, hvis dette efter en konkret vurdering findes nødvendigt, herunder krav om:

- Certificering af RNG (Random Number Generator),
- Digital signatur, og
- Opkobling til ROFUS.

8.1 Random Number Generator

Der bliver sat krav om certificering af Random Number Generator (RNG) ved udbud af spil, der bliver afviklet med høje indsatser og høj hastighed. Dette er fx tilfældet ved onlinekasino-spil såsom spilleautomater, onlinebingo roulette, blackjack etc.

8.2 Sikkerhedsstandard svarende til OCES eller højere

Der kan sættes vilkår om, at man som tilladelsesindehaver skal sikre at login til en spilkonto sker ved anvendelse af digital signatur med et sikkerhedsniveau svarende til OCES-standen eller højere. Herved skal det ved hvert login kontrolleres, at den digitale signatur er i overensstemmelse med de oplysninger, som spilleren har afgivet.

8.3 Opkobling til ROFUS

Register Over Frivilligt Udelukkede Spillere (ROFUS) er et register over alle spillere i Danmark, der frivilligt har ønsket at udelukke sig midlertidigt eller endeligt fra at kunne spille online, købe væddemål i fysiske butikker samt at få adgang til landbaserede kasinoer i Danmark. Registret er placeret hos Spillemyndigheden, der har ansvaret for at føre registret.

Der kan sættes vilkår om, at tilladelsesindehaver skal opkobles til ROFUS, hvis Spillemyndigheden vurderer, at der er risiko for, at spillet kan være afhængighedsskabende, eksempelvis ved høj omsætningshastighed. Hvis der sættes et sådant vilkår, skal tilladelsesindehaveren være opkoblet til ROFUS inden tilladelsens udstedelse. Opkobling til ROFUS skal ske på samme måde som ved ansøgning om en 5-årig tilladelse. Kravene til dette fremgår af Spillemyndighedens hjemmeside.

Tilladelsesindehaver skal:

- Informere om muligheden for at registrere sig i ROFUS og formidle adgang til registret fra tilladelsesindehavers hjemmeside, og
- Kontrollere en spillers status i ROFUS ved kontooprettelse og ved alle kontologin.

8.3.1 Adgang til test af ROFUS

En ansøger får adgang til ROFUS-testmiljøet i forbindelse med ansøgningen om tilladelse. Efter modtaget ansøgning opretter Spillemyndigheden adgang til ROFUS-testmiljø og udsteder brugernavn og password.

Spillemyndigheden sender sammen med brugernavn og password den testcase, der skal afvikles i forbindelse med ansøgningen. Ansøger skal herefter gennemføre de tests, som er

angivet i testcasen, og rapportere de modtagne svar i skemaet sammen med eventuelle bemærkninger. Efter testen skal skemaet returneres i udfyldt stand til Spillemyndigheden til godkendelse. Spillemyndigheden vurderer herefter den gennemførte testcase, og hvis denne vurderes korrekt gennemført, godkendes ansøgers test af ROFUS. Hvis ansøgeren gennemfører det juridiske og det tekniske tilslutningsforløb, og opnår tilladelse til at udbyde spil, kommunikerer Spillemyndigheden end-points til produktionsmiljøet. Samtidig oprettes ansøger i produktionsmiljøet, og brugernavn og password hertil sendes ligeledes til ansøger.

Tilladelsesudstedelse

9

9.1 Tilladelsesperiode

Indtægtsbegrænsede og omsætningsbegrænsede tilladelser gives for et år ad gangen.

9.2 Vilkår for tilladelsen

I tilladelsen vil der typisk blive fastsat en række vilkår, som tilladelsesindehaver skal overholde som en forudsætning for tilladelsen. Disse vilkår gives alle med hjemmel i lov om spil § 32.

Tilladelsesindehaveren skal derfor altid være særligt opmærksom på de vilkår, der fremgår af tilladelsen. Overtrædelse af tilladelsens vilkår kan medføre forskellige sanktioner, heriblandt at tilladelsen tilbagekaldes. For alle indtægtsbegrænsede tilladelser gælder, at der i tilladelsen fastsættes vilkår om, at tilladelsesindehaveren maksimalt må opnå en samlet afgiftspligtig spilleindtægt på 1 mio. kr. ved det tilladte spiludbud. Tilladelsesindehaveren vil derfor være forpligtet til at stoppe sit spiludbud, hvis og inden denne grænse overskrides.

Hvis en tilladelsesindehaver ved sit udbud overskrider grænsen på 1 mio. kr. i afgiftspligtig spilleindtægt, kan Spillemyndigheden anmelde tilladelsesindehaver til politiet for overtrædelse af tilladelsens vilkår, fastsat efter spillelovens § 32. Under straffesagen kan der blive nedlagt påstand om konfiskation af det ulovligt erhvervede udbytte.

9.3 Øvrige vilkår

9.3.1 Registrering af spillere

I udgangspunktet er tilladelser til væddemål undtaget kravet om registrering efter bekendtgørelsens § 2-7. Efter en konkret vurdering, og ud fra det omtalte ansøgningsmateriale kan der dog sættes krav om registrering.

Det kan fx gøre sig gældende, hvis det omtalte spiludbud indebærer, at det er nødvendigt at registrere spilleren. Dette vil sjældent være tilfældet i de relativt langsomt afviklede omsætningsbegrænsede tilladelser til managerspil, hvor den samlede vurdering af risikoen ved spilletypen er lav.

9.3.2 Tekniske vilkår

I forbindelse med udstedelsen af en indtægts- eller omsætningsbegrænset tilladelse kan Spillemyndigheden stille tekniske krav, hvis dette efter en konkret vurdering findes nødvendigt, herunder krav om:

- RNG (Random Number Generator),
- Digital signatur, og
- Opkobling til ROFUS.

Ændring af en tilladelse

10

Der kan være et behov for at ændre i det grundlag, som tilladelsen er udstedt på. Det kan fx være ved udskiftning af nøglepersoner, udbud af nye spil, eller at virksomheden omstruktureres som følge af en fusion m.v.

Ved ændringer af tilladelsen anvendes blanket 2-07 Ændringer til tilladelse, der kan findes på spillemyndigheden.dk.

10.1 Ansøgning om andre spil end nævnt i tilladelsen

10.1.1 Onlinekasino

Med en tilladelse til onlinekasino kan der udbydes spil som roulette, baccarat, punto banco, blackjack, onlinekasino, poker og spil på gevinstgivende spilleautomater, medmindre tilladelsen er blevet begrænset til enkelte spiltyper. Herudover kan der, uden ekstra tilladelse, udbydes spil, som opfylder kriterierne for at være et kombinationsspil. Inden udbud af et nyt spil skal Spillemyndigheden orienteres herom.

10.1.2 Væddemål

Med en tilladelse til væddemål kan alle væddemål udbydes, dog med de nævnte begrænsninger i afsnit 3.2.

10.2 Overdragelse af en tilladelse

En tilladelse kan ikke overdrages uden forudgående tilladelse fra Spillemyndigheden. Ved selskabsretlige omstruktureringer skal det forelægges Spillemyndigheden til forhåndsgodkendelse.

10.2.1 Ny ejerstruktur

Meldes ligeledes i blanket 2-07. Det kan være ændringer i selskaber i de bagvedliggende selskaber til tilladelsesselskabet.

10.2.2 Delegering af tilladelse

Det er ikke muligt at videregive (delegere) en tilladelse eller de rettigheder og forpligtelser, som følger af tilladelsen. Det vil sige, at et andet selskab ikke kan udbyde spil med en tilladelse, der er udstedt. Uanset forbuddet mod delegering kan der anvendes eksterne leverandører. Det er dog altid tilladelsesindehaveren, som er ansvarlig for spillene, og tilladelsesindehaveren har ikke mulighed for at fraskrive sig ansvaret, hverken over for Spillemyndigheden eller spillerne.

10.3 Andre ændringer

10.3.1 Medlemmer af bestyrelse eller direktion

Indtræder der et nyt medlem i bestyrelsen eller ansættes der et nyt medlem i direktionen, skal det anmeldes til Spillemyndigheden inden 14 dage fra indtrædelsen. Anmeldelsen sker ved, at personen udfylder og indsender tillæg A til ansøgningen.

Reelle ejere og medlemmer af direktionen eller bestyrelsen i selskaber med videre skal straks meddele det til Spillemyndigheden, hvis den reelle ejer eller medlemmet bliver dømt for et strafbart forhold, der begrunder nærliggende fare for misbrug af adgangen til at arbejde med spil, eller har forfalden gæld til det offentlige, der overstiger 100.000 kr.

Spillemyndigheden kan træffe afgørelse om, at et bestyrelsesmedlem eller et direktionsmedlem skal udtræde, hvis medlemmet er dømt for et strafbart forhold, der begrunder nærliggende fare for misbrug af adgangen til at arbejde med spil, eller hvis medlemmet har forfalden gæld til det offentlige, der overstiger 100.000 kr.

Hvis et medlem af bestyrelsen eller direktionen kommer under værgemål efter værgemålslovens § 5 (personligt og økonomisk værgemål) eller § 7 (samværgemål), skal medlemmet udtræde af bestyrelsen eller direktionen. Det samme gælder, hvis medlemmet har indgivet begæring om rekonstruktion, konkurs eller gældssanering eller er under rekonstruktionsbehandling, konkursbehandling eller gældssanering.

10.3.2 Domæner og white labels

Ønsker tilladelsesindehaveren at udbyde spil på andre domæner, fx flere white label domæner, skal tilladelsesindehaver inden udbuddet have domænet godkendt af Spillemyndigheden. Det vil sige, at kontrakten, oplysninger om domænet m.v., skal indsendes. Først når tilladelsesindehaveren har modtaget en godkendelse, kan spillet udbydes på det ønskede domæne.

Yderligere krav i forbindelse med udbud af spil

11

Der er en række krav til udbud af spil og spilvirksomhed, som skal opfyldes ved den daglige drift af spilvirksomhed.

11.1 Markedsføring af spil

Udover de almindelige markedsføringsregler, som følger af markedsføringsloven, gælder følgende regler for markedsføring af spil:

Efter spillelovens § 36 skal markedsføring af spil

- fremstille gevinstchancen på en korrekt og balanceret måde, således at der ikke skabes et indtryk af, at gevinstchancen er større, end den i realiteten er,
- fremstille spil som et underholdningstilbud,
- må hverken i kommunikationsudformning eller medievalg målrettes mod børn og unge under 18 år,
- må ikke ved brug af kendte personligheder i strid med sandheden antyde, at deltagelse i spil har bidraget til den kendtes succes, og
- må ikke have et indhold, der giver indtryk af, at deltagelse i spil fremmer en løsning på finansielle problemer eller giver spilleren social accept.

Egentlige salgsfremmende foranstaltninger er beskrevet nærmere i sin egen vejledning, som kan findes på Spillemyndighedens hjemmeside.

Bortfald af tilladelse

12

En tilladelse til spil bortfalder ud fra lov om spil § 44, hvis en af følgende betingelser er opfyldt:

- Ved meddelelse til Spillemyndigheden om, at tilladelsesindehaver ikke længere ønsker at udbyde spil.
- Hvis der ikke at påbegynde udbud af spil senest 12 måneder efter tilladelsens ikrafttrædelse.
- Hvis der ikke udbydes spil i en sammenhængende periode på over seks måneder, medmindre der er tale om sæsonbaseret udbud.
- Tilladelsesindehaveren afgår ved døden.
- Tilladelsesindehaveren eller repræsentanten ikke længere opfylder en af betingelserne, som er nævnt ovenfor i afsnit 6.1.
- Skifteretten, efter begæring fra Erhvervsstyrelsen, har truffet afgørelse om tvangsopløsning af tilladelsesindehaveren.

Uanset, at Skifteretten har truffet afgørelse om tvangsopløsning af tilladelsesindehaveren, kan

- tilladelsesindehaverens dødsbo,
- ægtefælle, der sidder i uskiftet bo,
- en tilladelsesindehaver, der har anmeldt en betalingsstandsning,
- en tilladelsesindehavers konkursbo eller
- en værge for en tilladelsesindehaver

fortsætte med at udbyde spil med henblik på afvikling og afhændelse, hvis der sker en anmeldelse herom til Spillemyndigheden inden 14 dage efter

- dødsfaldet,
- anmeldelsen af betalingsstandsningen,
- konkursdekretets afsigelse, eller
- værgemålets iværksættelse.

Det er kun muligt at fortsætte med at udbyde spil i seks måneder efter den begivenhed, der medførte tilladelsens bortfald.

Tilbagekaldelse af tilladelse

13

Spillemyndigheden kan tilbagekalde tilladelsen ud fra lov om spil § 44, hvis tilladelsesindehaveren eller dennes repræsentant:

- Groft eller gentagne gange har overtrådt spilleloven eller vilkår fastsat i tilladelsen,
- Dømmes for et strafbart forhold, der begrundet nærliggende fare for misbrug af adgangen til at arbejde med spil,
- Ikke længere kan sandsynliggøre, at virksomhed med spil vil blive drevet på økonomisk og faglig forsvarlig vis,
- Groft eller gentagne gange ikke har betalt forfaldne afgifter eller ikke har stillet sikkerhed herfor, jf. lov om afgifter af spil og lov om opkrævning af skatter og afgifter m.v.,
- Har forfalden gæld til det offentlige, der overstiger 100.000 kr.,
- Ikke har anmeldt selskabet til registrering hos told- og skatteforvaltningen senest fire uger efter at have fået tilladelse, eller
- Udbyder eller arrangerer spil, som udgør en væsentlig forstyrrelse af den offentlige orden.

Klage over Spillemyn- dighedens afgørelse

14

14.1 Klage over en afgørelse fra Spillemyndigheden

Som spiludbyder kan du klage over afgørelser truffet af Spillemyndigheden, heriblandt afgørelser om udstedelse af tilladelse. Der følger en klagebeskrivelse med til de afgørelser, som Spillemyndigheden udsteder.

14.2 Krav til klagen

For at din klage kan behandles, skal følgende punkter være opfyldt:

- Klagen skal være skriftlig.
- Klagen skal være begrundet.
- Alle de punkter, du klager over, skal angives.
- Du skal vedlægge en kopi af den afgørelse, som du klager over.
- Du skal vedlægge en kopi af samtlige dokumenter, der underbygger din klage.

Hvis punkterne ikke er opfyldt, vil du blive kontaktet og bedt om at rette fejlen inden for en angiven frist.

Hvis punkterne ikke er opfyldt, kan din klage efter udløbet af fristen blive afvist.

Klagen skal være modtaget i Skatteankestyrelsen senest tre måneder efter, at du har modtaget afgørelsen fra Spillemyndigheden.

14.3 Klage sendes til Skatteankestyrelsen

Du kan klage elektronisk via Skatteankestyrelsens klageformular.

14.4 Hvad koster det at klage?

Når du klager, skal du indbetale en klageafgift på 1.200 kr. Gebyret tilbagebetales, hvis der gives helt eller delvist medhold i klagen.

Du skal sende klagen elektronisk via Skatteankestyrelsens klageformular på skatteankestyrelsen.dk, hvor du samtidig skal betale med betalingskort eller MobilePay.

Klage over afgørelser om aktindsigt skal der ikke betales gebyr for.

14.5 Når klagesagen er afgjort

Landsskatterettens og Skatteankestyrelsens afgørelse er endelige. Du kan derfor ikke klage over afgørelsen til en anden administrativ myndighed.

Du har dog mulighed for at klage over afgørelsen til domstolene.

14.6 Klage til domstolene

Din klage skal være modtaget ved domstolene senest tre måneder efter datoen for den afgørelse, du vil klage over. Det vil sige, at fristen løber fra den dato, hvor afgørelsen er truffet og ikke fra den dato, hvor du har modtaget afgørelsen.

Hvis du ikke klager til domstolene inden for tre måneder, er afgørelsen endelig. Det betyder, at domstolene ikke kan behandle din klage. Undtagelsesvist kan domstolene dog beslutte at behandle klager, hvor fristen er overskredet.

Du kan klage over Spillemyndighedens afgørelse direkte til domstolene. Det er ikke et krav, at du først har klaget til Skatteankestyrelsen. Du kan også klage over Landsskatterettens eller Skatteankestyrelsens afgørelse.

Du kan også klage over Landsskatterettens eller Skatteankestyrelsens afgørelse.

