



# Rapport om ulovligt onlinespil

En af Spillemyndighedens tilsynsopgaver er at overvåge det ulovlige spilmarked i Danmark. Dermed sikrer vi et attraktivt marked til dem, der vælger at udbyde spil med tilladelse i Danmark.

## Indhold

<b>Formål og indledning</b> .....	<b>2</b>
<b>Baggrundsviden om ulovligt spil</b> .....	<b>3</b>
Hvornår er et spil ulovligt udbudt? .....	3
Hvilke spil kræver tilladelse? .....	3
Hvornår er et spil rettet mod Danmark? .....	3
Spillemyndighedens sanktionsmuligheder.....	3
<b>Spillemyndighedens arbejde 2012-2015</b> .....	<b>5</b>
2012.....	5
2013.....	5
2014.....	5
2015.....	6
<b>Spillemyndighedens arbejde 1. halvår 2016</b> .....	<b>7</b>
Udsøgning af potentielt ulovlige hjemmesider.....	7
Skin betting.....	7
<b>Sammenfatning</b> .....	<b>8</b>
<b>Bilag</b> .....	<b>9</b>
Bilag 1: Oversigt over antallet af anmeldelser og henstillinger, siden onlinespilmarkedet blev åbnet .....	9
Bilag 2: Udvikling i BSI for væddemål og onlinekasino .....	9

---

## Formål og indledning

Formålet med denne rapport er at give en kort generel introduktion til, hvornår spil vurderes at være ulovligt og derefter fortælle om Spillemyndighedens arbejde i forhold til ulovligt spil. I rapporten vil vi således give et tilbageblik på Spillemyndighedens arbejde siden onlinemarkedet blev åbnet i 2012. I dette tilbageblik vil der være mest fokus på de seneste par år.

En af Spillemyndighedens tilsynsopgaver er at overvåge det ulovlige spilmarked i Danmark og dermed sikre et attraktivt marked til dem, der vælger at udbyde spil med tilladelse i Danmark. Vores fokus er derfor på onlineudbydere, som retter deres spiludbud mod Danmark, og som ikke har dansk tilladelse.

I rapportens første par afsnit redegøres kort for reglerne på området, hvorefter fokus rettes på de opgaver, som Spillemyndigheden har udført i forhold til ulovligt spil.

## Baggrundsviden om ulovligt spil

I de følgende afsnit vil vi kort redegøre for gældende regler, som Spillemyndigheden arbejder ud fra i forhold til ulovligt spil.

### Hvornår er et spil ulovligt udbudt?

Et spil er udbudt i strid med lov om spil, hvis:

- Spillet udbydes uden tilladelse fra Spillemyndigheden, og
- Spiludbyderen retter sin markedsføring mod danske spillere.

### Hvilke spil kræver tilladelse?

Spillemyndigheden overvåger det danske spilmarked for at sikre, at der ikke bliver udbudt spil i strid med spillelovens regler. Det kræver tilladelse at udbyde spil i Danmark, hvis:

- Deltagerne skal betale et indskud (penge eller andet, der har økonomisk værdi)
- En deltager gennem indskuddet kan opnå en gevinstchance (alle slags gevinster af økonomisk værdi), og
- Spillet har et element af tilfældighed.

### Hvornår er et spil rettet mod Danmark?

Spillemyndighedens definition af, hvornår et ulovligt udbud er rettet mod Danmark har hjemmel i Skatteministerens svar til teleindustrien, i forbindelse med udarbejdelse af lov om spil, der trådte i kraft i 2012. Et udbud kan således være rettet mod Danmark, hvis et eller flere af følgende punkter forefindes på hjemmesiden:

- Dansk sprog
- Dansk valuta
- Betalingskort, der kun virker i Danmark
- Dansk kundeservice
- Spiludbud, der i sin sammensætning retter sig direkte mod det danske marked.

Ligeledes kan man rette sig mod det danske marked, selv om ingen af ovennævnte betingelser er opfyldt, hvis man markedsfører sig direkte mod danske spillere.

### Spillemyndighedens sanktionsmuligheder

Når Spillemyndigheden bliver opmærksom på en hjemmeside med ulovligt spil eller ulovlig formidling, sender vi en henstilling til ejerne af hjemmesiden, hvori vi gør opmærksom på overtrædelsen og pålægger dem at stoppe det ulovlige udbud eller den ulovlige formidling.

---

I langt de fleste tilfælde er dialogen på baggrund af denne henstilling tilstrækkelig til at overtrædelsen stoppes.

I tilfælde, hvor overtrædelsen ikke stoppes, hvor vi ikke hører fra ejerne, eller hvor vi ikke kan finde ejerne har vi mulighed for at få hjemmesiden blokeret hos de danske internetudbydere via byretten.<sup>1</sup>

Derudover har vi muligheden for at politianmelde ejerne bag hjemmesiden, hvorefter ansvaret for den videre proces overgår til politiet.

---

<sup>1</sup> Dette gælder ikke for hjemmesider med ulovlig formidling.

---

---

## Spillemyndighedens arbejde 2012-2015

I de følgende afsnit vil vi give et tilbageblik på, hvad Spillemyndigheden har gennemført af opgaver i forhold til ulovligt spiludbud.

### 2012

Da Spillemarkedet åbnede den 1. januar 2012, sendte Spillemyndigheden henstillinger til en lang række hjemmesider, der var fundet via udsøgninger og anmeldelser.

Langt de fleste af spiludbydere, som vi kontaktede, rettede hurtigt ind, men i løbet af 2012 var vi nødsaget til at gå i fogedretten to gange for at blokere i alt 20 hjemmesider.

### 2013

I 2013 var der færre henstillinger end i 2012. Langt de fleste traditionelle spiludbydere var klar over den nye danske spillelov og rettede ind efter loven. Til gengæld var der en række sager, hvor det umiddelbart krævede en grundig vurdering, om der var tale om tilladelsespligtigt spil, og om det overhovedet var rettet mod det danske marked.

Ved slutningen af året gennemgik Spillemyndigheden alle hjemmesider fra spiludbydere, der tidligere havde modtaget en henstilling, siden de første blev sendt i januar 2012. Under denne gennemgang erfarede vi, at en række blokerede hjemmesider ikke længere var rettet mod det danske marked, og vi iværksatte derfor en proces for at ophæve blokeringen af disse. Desværre var der også nogle enkelte hjemmesider, der tidligere havde rettet ind efter vores henstilling, der igen på den ene eller anden måde rettede sig mod det danske marked.

### 2014

I 2014 optimerede Spillemyndigheden, i samarbejde med SKATs antisvindelenhed, vores automatiske søgeprocesser baseret på de foregående års erfaringer, og vi kunne dermed afsøge nettet endnu grundigere end muligt i de foregående år.

Dette gjorde blandt andet, at en lang række af de udsøgte hjemmesider ikke var klassiske spillesider, men hjemmesider, hvor der blev formidlet adgang til hjemmesider med ulovligt spil, også kaldet affiliate sider.

Spillemyndigheden har derfor både rettet henvendelse til de pågældende sider, men også de hjemmesider der ulovligt reklamerer for.

Ligeledes gennemførte vi i 2014 en ny blokeringsrunde, hvor en række sider blev blokeret.

---

---

## 2015

Spillemyndigheden havde i løbet af 2015 stor fokus på hjemmesider, hvorfra der var formidling til hjemmesider med ulovligt spil. Ligesom tidligere år blev der gennemført en udsøgning af potentielt ulovlige hjemmesider.

Resultatet af udsøgningen fulgte tendensen fra 2012, nemlig at der blev udsøgt færre hjemmesider med et decideret ulovligt udbud rettet mod Danmark, og flere hjemmesider med ulovlig formidling.

Ligesom i 2013 foretog Spillemyndigheden i 2015 en gennemgang af de hjemmesider, hvor vi tidligere havde konstateret en overtrædelse. Gennemgangen viste, at de hjemmesider vi tidligere har haft kontakt med, det være sig med henstillinger, blokeringer, alm. dialog osv., ikke havde skiftet status, og det derfor ikke var nødvendigt at foretage sig yderligere.

## Spillemyndighedens arbejde 1. halvår 2016

### Udsøgning af potentielt ulovlige hjemmesider

I marts 2016 gennemførte Spillemyndigheden i samarbejde med SKATs antisvindelenhed endnu en udsøgning af potentielt ulovlige hjemmesider. Der blev foretaget lignende udsøgninger i 2012, 2014 og 2015.

Udsøgningen er et vigtigt værktøj i Spillemyndighedens arbejde i forhold til overvågning af ulovligt spil, da den giver nogle unikke søgemuligheder og effektivt afdækker et stort antal hjemmesider. Udsøgningen vurderes samtidig at være en god "temperaturmåling" på, hvor mange udbydere uden tilladelse, der retter sit spil mod Danmark fx ved at have en hjemmeside på dansk.

Søgerobotten, der anvendes til udsøgningen, er løbende blevet udviklet og bl.a. optimeret i 2014, hvilket betyder, at udsøgningen i 2016 var den hidtil mest intelligente.

Udsøgningen i marts 2016 viste kun to hjemmesider, hvor der var et decideret udbud af spil, som var rettet mod Danmark uden tilladelse. Derudover var der et større antal hjemmesider, hvor Spillemyndigheden vurderede, at der var tale om ulovlig formidling. Denne tendens er en fortsættelse af resultatet af udsøgningen, som blev foretaget i 2014.

Det lave antal udsøgte hjemmesider med et decideret ulovligt udbud af spil følger det billede, som Spillemyndigheden har af det ulovlige marked, nemlig at der bliver færre hjemmesider, hvor spillet er direkte rettet mod Danmark, men at der fortsat er udfordringer i forhold til hjemmesider med ulovlig formidling.

### Skin betting

I løbet af de seneste år er der opstået et fænomen inden for væddemål på e-sports, som kaldes skin betting. Denne særlige type væddemål foretages ved at anvende virtuelle genstande som indskud. De virtuelle genstande kan repræsentere meget væsentlige værdier og kan af spillerne nemt omsættes til kontanter, da der er et stort marked for handel med genstandene.

Det særligt bekymrende ved denne type væddemål er, at der tydeligvis er unge under 18 år, som har taget spillet til sig.

Skin betting er omfattet af Spillemyndighedens regler for væddemål, og for at kunne udbyde det i Danmark, kræver det således en tilladelse. Spillemyndigheden har haft særlig fokus på dette område, og vi har dels været i dialog med relevante aktører på området, og dels arbejdet med at identificere og stoppe hjemmesider med ulovligt udbud ved brug af henstillinger og eventuelt en ny blokeringsrunde via byretten.

Spillemyndigheden forventer fortsat at have fokus på udviklingen på området for skin betting de kommende år.



---

## Sammenfatning

Spillemyndigheden har siden det liberale spilmarked åbnede i 2012 set et faldende antal af hjemmesider, hvor der bliver udbudt ulovligt spil rettet mod Danmark. Spillemyndigheden oplever dog stadig udfordringer med hjemmesider med ulovlig formidling.

Spillemyndigheden vurderer, at det faldende antal hjemmesider med ulovligt udbud er en af flere indikatorer på, at det ulovlige marked i Danmark er begrænset. Ud over denne observation, så vurderer Spillemyndigheden, at der er flere andre faktorer, som indikerer, at det ulovlige spilmarked i Danmark er begrænset.

På baggrund af indberetninger fra tilladelsesindehaverne, kan Spillemyndigheden se, at bruttospileindtægten for det regulerede spilmarked samlet set er stigende (se bilag 2).

Vi kan samtidig konstatere, at der er et stabilt antal tilladelsesindehavere i Danmark, heriblandt mange internationale udbydere som samlet leverer et bredt spiludbud. Derudover ses der ikke at være et nævneværdigt antal reklamer i medierne fra spiludbydere uden tilladelse.

## Bilag

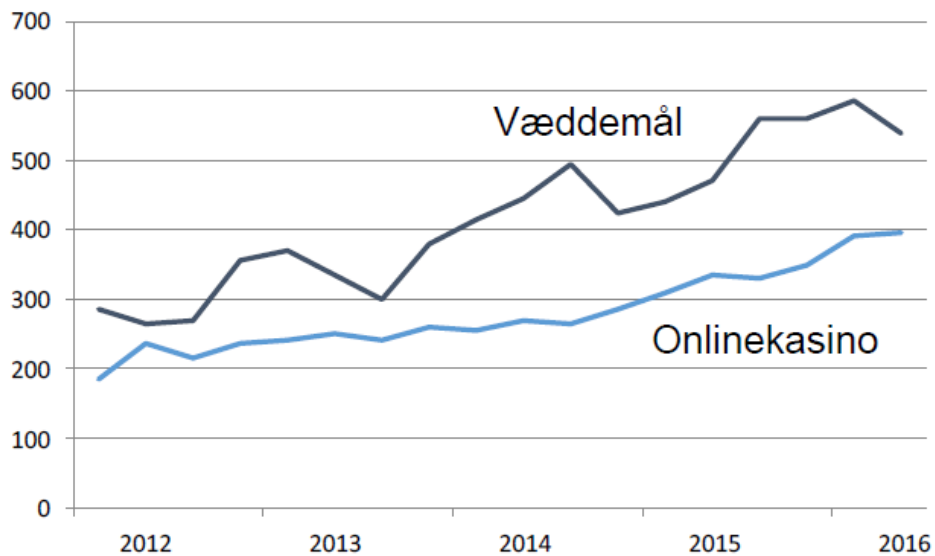
**Bilag 1: Oversigt over antallet af anmeldelser og henstillinger, siden onlinespilmarkedet blev åbnet i 2012:**

	Antal udsøgte hjemmesider	Anmeldelser	Antal henstillinger	Internet-blokeringer
2012	180	71	46	20 (12 & 8)
2013	7	73	23	0
2014	280	122	12	5
2015	0	74	40	0
2016*	246	11	15	0
<b>I alt</b>	<b>713</b>	<b>351</b>	<b>136</b>	<b>25</b>

\* 1. januar 2016 til 30. juni 2016

**Bilag 2: Udvikling i BSI for væddemål og onlinekasino**

Bruttospilleindtægt pr. kvartal (i mio. kr.)



Kilde: <https://spillemyndigheden.dk/sites/default/files/filer-til-download/2kvt16.pdf>